

УТВЕРЖДЁН

Общественным советом при
Министерстве финансов Ульяновской области
(протокол от 12.01.2022 № 1-Л)

ДОКЛАД об антимонопольном комплаенсе Министерства финансов Ульяновской области за 2021 год

1. Общие положения

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», Министерством финансов Ульяновской области:

утверждено распоряжение Министерства финансов Ульяновской области от 19.02.2019 № 9-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве финансов Ульяновской области»,

принят приказ Министерства финансов Ульяновской области от 28.03.2019 № 18-пр «Об утверждении Положения о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве финансов Ульяновской области».

Целями антимонопольного комплаенса в Министерстве являются:

- 1) обеспечение соответствия деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;
- 2) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Министерства.

Функции уполномоченного подразделения, осуществляющего внедрение и контроль за исполнением в Министерстве антимонопольного комплаенса, распределены между отделом организации государственных закупок и административного обеспечения и юридическим отделом.

К компетенции отдела организации государственных закупок и административного обеспечения относятся следующие функции:

- 1) взаимодействие с другими структурными подразделениями Министерства по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;
- 2) подготовка и представление уполномоченному должностному лицу проекта карты рисков нарушений антимонопольного законодательства в

Министерстве;

3) определение и представление уполномоченному должностному лицу проекта ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве;

4) подготовка и представление уполномоченному должностному лицу проекта плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства в Министерстве;

5) подготовка для подписания Министром и утверждения Коллегиальным органом проекта доклада об антимонопольном комплаенсе;

6) консультирование служащих Министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

7) ознакомление служащих Министерства с актом об организации антимонопольного комплаенса.

К компетенции Юридического отдела относятся следующие функции:

1) подготовка и представление уполномоченному должностному лицу проекта акта об антимонопольном комплаенсе (внесение изменений в антимонопольный комплаенс), а также проектов иных правовых актов Министерства, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

2) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учёт обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

3) выявление возможного конфликта интересов в деятельности служащих и структурных подразделений Министерства, разработка предложений по их исключению;

4) консультирование служащих Министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

5) инициирование проверок, связанных с нарушениями, выявленными в ходе контроля соответствия деятельности служащих Министерства требованиям антимонопольного законодательства и участие в них в порядке, установленном действующим законодательством и правовыми актами Министерства;

6) координация взаимодействия с Коллегиальным органом;

7) информирование Министра о правовых актах Министерства, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности антимонопольного комплаенса, определён Общественный совет при Министерстве.

2. Об исполнении мероприятий по снижению нарушений антимонопольного комплаенса

Утверждена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в Министерстве финансов Ульяновской

области, в которой отражены основные виды рисков, причины и условия их возникновения (описание) и уровни рисков.

Утверждена Дорожная карта по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве финансов Ульяновской области, в которой отражены основные мероприятия по снижению рисков и закреплены ответственные исполнители.

3. Информация о результатах проведённой работы по выявлению нарушения антимонопольного комплаенса

При определении победителей закупочной сессии в целях соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения деятельности государственных и муниципальных нужд» создаётся комиссия по осуществлению закупок для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупочной сессии. При этом определяется состав комиссии, в которую включаются преимущественно лица, прошедшие профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лица, обладающие специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Проведена оценка рисков, возникающих в деятельности Министерства в период с 01.01.2021 по 31.12.2021.

Для проведения оценки были рассмотрены контракты, заключённые в 2021 году, а так же был рассмотрен план-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022-2023 годов.

По состоянию на 31.12.2021 в Министерстве было заключено 60 контрактов, в том числе: 11 контрактов были заключены путём поведения электронных процедур, 6 контрактов заключены через электронный магазин.

Все закупочные процедуры проводятся в соответствии с разработанными блок-схемами: закупки товаров, выполнение работ, оказания услуг конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), и закупки товаров, выполнения работ, оказания услуг единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Контрактной службе рекомендовано:

1) Стремиться к увеличению доли закупок через электронные магазины, т.к. эта мера позволяет исключить риски нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Такая форма закупок делает обмен документами максимально прозрачным.

2) При выборе способа закупки тщательнее проводить подготовительную работу на стадии планирования. И только в том случае, когда обстоятельства вынуждают заключить контракт с единственным поставщиком, выбирать неконкурентный способ закупки.

3) Пользоваться разными методами определения цены контракта для её грамотного расчёта и обоснования.

Осуществлён мониторинг исполнения должностных обязанностей служащими Министерства, осуществляющими закупочную деятельность.

В результате проведения мониторинга случаев обращения к работникам в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений не установлено. Служащие участвующие в осуществлении закупки имеют высшее профессиональное образование, обладают необходимыми теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. При осуществлении малых закупок у единственного поставщика, все процедуры проводятся в соответствии с 44-ФЗ. Участники закупочного процесса ответственно подходят к своей работе. Факторов, способствующих ненадлежащему исполнению должностных обязанностей либо превышению должностных полномочий, не выявлено.

Сотрудники Министерства, отвечающие за осуществление закупочной деятельности, постоянно принимают участие в обучающем проекте «Школа заказчика», реализация которого проходит на базе Агентства государственных закупок Ульяновской области.

Агентство государственных закупок Ульяновской области периодически оказывает консультационную и практико-методологическую помощь государственным заказчикам Ульяновской области, своевременно доводит актуальную информацию в сфере закупок.

В результате проведённого анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Министерства, заключённых контрактов на закупку товаров, выполнение работ, оказания услуг, нарушений антимонопольного законодательства в 2021 году в Министерстве не выявлено, что свидетельствует о том, что ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве находятся на соответствующем уровне.

Более подробная информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве будет включена в доклад об антимонопольном комплаенсе в марте 2022 года.

Исполняющий обязанности
Министра финансов Ульяновской области



Н.Г.Брюханова